

### 更靈活處理公共財政

踏入鼠年，首先恭祝各位萬事如意，身體健康，工作和投資都得心應手。老鼠有靈活、適應力強的特質，在今年風高浪急的投資環境以及外圍經濟存在一定隱憂的情況下，老鼠的特質實在值得港人學習。因為只有靈活變通，才能在瞬息萬變的環境中爭取更多利潤。

其實不僅是香港人，就是特區政府也應該有靈活的思維，才能使香港經濟在外來因素不穩定的困擾下繼續保持增長，並克服通脹高企、次按風暴、內地宏調等三大挑戰。可惜，講到特區政府的財政管理，無論是靈活度和適應力都不敢恭維。

特區政府在制訂財政預算時，往往用「小修小補」的理念；即是說：去年用多少，今年就按照物價水平增減一、兩個項目，又或者計劃的開支，這裏加一些，那裏減一點，就變成新一年的預算案。但是，特區政府的掌櫃們，知不知這是最不靈活的理財概念？

#### 由零開始

即使平日政府回應議會或傳媒的質詢和批評時，都會流露這一套不靈活的理財哲學。政府官員會反覆強調，政府在某個政策範疇花了多少錢，做預算案時，又是只考慮曾經花了多少錢。不過，有關的官員知不知一個政府不應首先看花了多少錢，而是應該看需要花多少錢才能好好的運用公帑，造福市民。

舉個例，政府經常掛在咀唇邊指：政府花在教育的開支，每年都有四、五百億元，佔公共開支的最大部份。當社會要求增加教育開支時，政府的回應是：我們已經花了很多錢，很難再增加開支。但是，這個答案肯定不能滿足社會的期望。

香港以人為最珍貴的資源，人才方面的投資至為重要，如果政府能拿出理據，我們絕對不會介意政府每年花七、八百億元搞教育，也未必介意政府因此而稍為增加稅收。總之，政府應該有「應洗則洗，應慳則慳」的態度制訂預算，而不是「去年點做，今年照做」。

作為一個負責任的政府，制訂預算時應該「由零開始」，先計劃來年

要做甚麼，然後按需要制訂預算。今天的社會發展一日千里，天天推陳出新，去年要做的，今年未必要做；去年想也沒有想過的，今年可能就要做了。所以，我們制訂預算就需要有靈活性，不要被去年的開支數額箍死。

除了制訂預算的方式之外，政府另一個理財思維更是令人憂心不已。過去十年，香港經濟經歷了幾番起跌，充分顯明政府「水浸就減稅退稅，水乾就加稅加費」的理財方針。但是，這個做法既短視又危險，更破壞了香港適應經濟大勢逆轉的能力。

最基本的經濟學告訴我們，經濟放緩或衰退時政府可以運用貨幣或財政政策刺激經濟。但基於聯繫匯率，香港並不可能以貨幣政策刺激經濟，而只能以財政政策，例如減稅和增加政府開支來刺激經濟。財政政策需要的是錢，如果我們好景時大幅減稅退稅，政府又從哪裏來的錢推行這些政策？加稅嗎？在經濟下滑的時候加稅，豈不令市民雪上加霜？這樣的話，政府的民望不插水式下跌才怪。

### 未雨綢繆

所謂「好天斬埋落雨柴」，我們實在需要有長遠目光，為一些長遠的政策需要預留足夠資源。減稅退稅不錯可以帶來一時的掌聲，讓領導者享受一下萬民擁戴，飄飄然的感覺；但是一段日子以後，繼任的就可能要承受掌聲背後的惡果。作為一個負責任，有遠見、真誠為人民服務的領導者，真的忍心只作一個短視，博一時掌聲的領袖嗎？

香港的人口老化和貧富懸殊問題已是逼在眉睫。長遠而言，情況只會一天比一天嚴峻。但是，我們那個「以民為本」的政府，似乎對這一切視若無睹，完全沒有在資源上為這方面作出戰略部署。經濟一旦逆轉，政府又有沒有足夠資源配合？實在令人擔心。

不少政黨、專業團體和社會人士都提出要為應付人口老化、醫療融資和貧富懸殊等問題成立專門的基金，儲起今年巨額盈餘中的一部份，以備將來有需要時使用。可惜，部份政黨和政府都不贊成，難道他們有其他應付長期政策需要的靈丹妙藥，還是單單「望天打卦」，經濟環境好就做，經濟不好就不做？他們實在要交代一下。

如果政府的理財哲學和概念未盡完善，就算今年的盈餘確實是千億元之數，也未必能好好地運用。我不期望今年的預算案會有翻天覆地的

改革，但我期望政府可以檢討一下理財的概念，以更靈活、更長遠的眼光，為市民管好每一分、每一毫。